

## Извештај о спровођењу пројекта „Алтернативни поглед на Поглавље 23 - измене правног оквира и пракси”

### О конкурсу

Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) је 22. маја 2017. године расписала јавни конкурс за доделу финансијских средстава организацијама цивилног друштва за реализацију два пројекта алтернативног извештавања о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23 (у даљем тексту: АП 23).

Општи циљ конкурса је био да се обезбеде алтернативне информације о спровођењу АП 23, потпоглавље *Борба против корупције*, о пет активности из потпоглавља *Правосуђе* и три активности из потпоглавља *Основна права*. Специфични циљеви конкурса су били усмерени на обезбеђивање учешћа организација цивилног друштва у процесу надзора над спровођењем АП 23 и њиховој стручној подршци у вршењу нове надлежности Агенције, као и на повећање видљивости налаза и закључака организација цивилног друштва о његовом спровођењу.

Конкурсна комисија је на основу унапред дефинисаних критеријума доделила укупно 28,8 бодова пројекту „Алтернативни поглед на Поглавље 23 - измене правног оквира и пракси”, (у даљем тексту: Пројекат) удружењу Београдски центар за безбедносну политику (у даљем тексту: БЦБП). У реализацију пројекта укључене су и партнерске организације: Центар за образовне политике (у даљем тексту: ЦОМ), Удружење правника за медицинско и здравствено право Србије (у даљем тексту: СУПРАМ) и Удружење јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије (у даљем тексту: УТС).

Уговор између Агенције и БЦБП је закључен 8. августа 2017. године. Укупна новчана средства од 2.256.500,00 динара уплаћена су на наменски рачун, а као крајњи рок за израду алтернативног извештаја о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23 уговорен је 15. март 2018. године, док је као рок за реализацију свих пројектних активности одређен 31. март 2018. године.

### Спровођење пројекта и резултати

Предлогом Пројекта предвиђено је да БЦБП са партнерима уради анализу спроведених мера предвиђених АП 23 за области: борба против корупције, правосуђе и основна права, здравство, порези, образовање, полиција, царине и локална самоуправа, укључивање цивилног друштва у програм борбе против корупције, репресија корупције на основу које ће изградити Алтернативни извештај и медијски га промовисати.

Током спровођења пројекта БЦБП и партнерске организације су у првој фази анализирале релевантне, јавно доступне извештаје других организација цивилног друштва и међународних организација. Након добијених података од државних органа започета је друга фаза спровођења пројекта: провера ефеката до сада реализованих мера. Тим поводом организовани су групни и индивидуални интервјуи са члановима полицијских синдиката, као и са експертима у области реформе образовања, реформе здравства и реформе правосуђа на којима је укупно присуствовало 16 учесника.

У трећој фази пројектних активности БЦБП и партнерске организације су израдиле извештај. У извештају је процењена реализација препорука и активности из горе наведених области, дат је табеларни преглед са тренутним статусом спровођења активности и на крају су наведене препоруке за унапређење примене. Коначни извештај представљен је на конференцији за новинаре на којој је присуствовало 35 представника медија, цивилног

друштва, међународних организација, амбасада и државних органа 29. марта 2018. године у Медија центру, у Београду.

## Извештаји и закључак

БЦБП је достављао месечне и кварталне наративне и финансисјке извештаје у складу са Уговором. Из месечних и кварталних извештаја се види да су планиране активности спровођене углавном према плану.

БЦБП је 22. августа 2017. године обавестио Агенцију, пре почетка реализације Пројекта, а након закључења Уговора, да су променили наменски рачун отворен за потребе реализације Пројекта. Агенција је затражила потврду о новом наменском рачуну као и објашњење због чега је након потписивања Уговора дошло до његове промене. БЦБП је 24. августа 2017. године допунио обавештење и приложио извод из банке из кога се види да је на рачун наведен у Уговору Амбасада Канаде 16. августа 2017. године већ уплатила средства, те да се он не може користити за потребе реализације Пројекта који Агенција финансира. Анекс основног Уговора између Агенције и БЦБП потписан је 14. септембра 2017. године којим је измењен рок за исплату средстава и број рачуна на који се средства уплаћују. Друга измена у односу на одобрени предлог Пројекта се односила на промену у саставу пројектног тима о чему је БЦБП информисао писменим путем Агенцију 24. августа 2017. године. Као разлог за измену БЦБП је навео да координатор на Пројекту који је истовремено и извршни директор БЦБП-а, због новонасталих обавеза, не може да се посвети пројекту, па је на интерном састанку, одржаном 14. августа 2017. године, на коме су присуствовали директор БЦБП-а и пројектни тим одлучено да на позицији координатора буде лице које је истовремено и истраживач на Пројекту. У обавештењу се наводи да промена неће утицати на ток и квалитет спровођења пројекта, као и на задате рокове, јер је поменуто лице већ у два наврата обаваљало послове координације и истраживања током спровођења пројекта чији је циљ био израда алтернативних извештаја о спровођењу антикорупцијске стратегије. Истовремено са наведеним обавештењем, БЦБП је послао и пратећи захтев за прерасподелу средстава унутар буџета у оквиру Пројекта тако да се уместо буџетске линије „1.1 Координатор“ у износу од 266.600,00 динара и буџетске линије 1.3. Сарадник у истраживању“ у износу од 280.000,00 динара уведе нова буџетска линија: „1.1. Кординатор / сарадник у истраживању“ у износу од 546.000,00 динара. Агенција је 18. септембра 2017. године дала сагласност за предложену измену у пројектном тиму и у буџету, са захтевом да се Агенцији достави измењен буџет што је БЦБП и учинио 11. септембра 2018. године. БЦБП се обратио са још једним захтевом за прерасподелу средстава 23. марта 2018. године. У образложењу захтева је наведено да би преостала средства од путних трошкова за организацију фокус група била утрошена за израду инфографика који би помогли медијској промоцији резултата Пројекта. Агенција је оцењујући оправданост дала сагласност за прерасподелу средстава унутра буџета Пројекта.

По завршетку реализације пројектних активности БЦБП је 03. маја 2018. године послао завршни наративни и финансијски извештај. Агенција је 11. маја 2018. године затражила допуну наративног извештаја у делу који се тиче спроведених активности, примењене методологије рада и евалуације. БЦБП је 15. маја 2018. године послао ажурирану верзију завршног наративног извештаја којим је обухватио све горе наведене примедбе. Агенција оцењује да је допуњен извештај квалитетно написан и да читаоцу даје увид у најзначајније активности и резултате пројекта.

БЦБП је 4. јуна Агенцији доставио извештај ревизора који је израдила независна ревизорска кућа *RSM Serbia* д.о.о., а на основу финансијског извештаја, пореских и банкарских извода и рачуна насталих током спровођења Пројекта. У извештају је, између

осталог, констатовано да су сви трошкови били неопходни за спровођење активности и остваривање циљева Пројекта и да укупан износ трошкова не прелази максималан износ уговореног износа средстава. Ипак, ревизор констатује да су признати трошкови зарада за координатора / сарадника у истраживању, који се односе на период септембар 2017. године – јануар 2018. године у укупном износу од 546.246,72 динара, а да је признат и део трошкова пројекта који се односи на трошкове зараде координатора / сарадника у истраживању исплаћених од септембра до децембра 2017. године у износу од 433.998,72 динара који је био предмет кофинансирања ИПА пројекта *Western Balkans Pulse for Police Integrity and Trust 2016*. Агенција није била обавештена о одлуци БЦБП да ће средствима одређеним за исплату хонорара за координатора / истраживача кофинансирати спровођење другог пројекта, све до 30. маја 2018. године, када се БЦБП обратио Агенцији са молбом да им се изда потврда о сагласности са таквим начином трансакције средстава коју је тражио ревизор. Имајући у виду да у достављеном завршном финансијском извештају и пратећој документацији кофинансирање другог пројекта није било видљиво, Агенција се обратила БЦБП-у 23. јула 2018. године са захтевом да достави додатну документацију која укључује све банкарске изводе са наменски отвореног рачуна током трајања Пројекта на којима ће бити видљив: број извода, датум трансакције, претходно стање, износ уплате/исплате и актуелно стање на рачуну. У одговору од 7. августа 2018. године, БЦБП није доставио све тражене изводе из банке, већ само један део, па је Агенција упутила други захтев за допуну документације 8. августа 2018. године у коме је тражено да документација буде допуњена свим изводима са наменског рачуна и изводима са основног рачуна БЦБП-а на којима је видљиво да су средства за зараду уплаћена на текући рачун координатора / сарадника у истраживању и рачуне одговарајућих јавних предузећа. Допуном од 5. септембра 2018. године БЦБП је доставио сву потребну документацију у траженом формату, из које се јасно види да су средства са наменског рачуна отвореног за потребе спровођења Пројекта у износу од 216.999,36 динара 27.11.2017. године и 400.000,00 динара 29.12.2017. године пребацивана на основни рачун БЦБП-а, са ког је исплаћивана плата координатору / сараднику у истраживању и трошкови телефона, изнајмљивања простора и остали режијски трошкови, што је и било предвиђено буџетом Пројекта, а истовремено је представљало кофинансирање ИПА пројекта. Агенција по окончању процеса контроле завршног финансијског извештаја може да констатује да БЦБП није благовремено обавестио донатора о изменама које се тичу употребе банкарског рачуна за потребе исплате хонорара за координатора / сарадника у истраживању и режијских трошкова, али да су сви трошкови евидентирани тачно, да су документовани адекватним изводима и рачунима и да су настали из потреба спровођења пројектних активности, односно да су средства током трајања Пројекта коришћена наменски.

Извештај сачинио:

Миодраг Шкунрић

Радно место за сарадњу са цивилним друштвом

Одсек за едукације, сарадњу са цивилним друштвом и истраживања

Београд, 11. септембар 2018. године